



10 §

Työllisyyttä edistävien projektien kuntarahoituksen myöntämisperusteet vuodelle 2023**Dno**

OUKA/14559/00.01.01.01/2022

Tiivistelmä

Työllisyyttä edistävien projektien kuntarahoituksen myöntämisperusteet vuodelle 2023. Kuntarahoituksen myöntämisperusteet vahvistetaan vuosittain tuomalla ne Business Oulu -liikelaitoksen johtokunnan ja sen jälkeen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätösesitys

Kaupunginhallitus hyväksyy työllisyyttä edistävien projektien kuntarahoituksen myöntämisperusteet vuodelle 2023 esityksen mukaisesti.

Vuonna 2023 kaupungin osallistumisesta ja kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteuttamiin projekteihin päätetään kaupunginhallituksen ja Business Oulu -liikelaitoksen jatkodelegoinnin mukaisesti seuraavasti:

Työllisyysmääräraha:

- Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta päättää liikelaitoksen osallistumisesta muiden tahojen hakemiin / toteuttamiin projekteihin ja niille myönnettävistä kuntarahoitusosuuksista, kun liikelaitoksen rahoitusosuus on yli 120 000 euroa.
- Business Oulu -liikelaitoksen johtaja päättää liikelaitoksen osallistumisesta muiden tahojen hakemiin / toteuttamiin projekteihin ja niille myönnettävistä kuntarahoitusosuuksista, kun liikelaitoksen rahoitusosuus on enintään 120 000 euroa.

Kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määräraha:

- Kaupunginhallitus päättää kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteutus- ja hallinnointivastuulla oleviin tutkimus- ja kehittämisprojekteihin, joissa kaupungin rahoitusosuus on yli 100 000 euroa.
- Konsernijohtaja päättää kaupungin kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteutus- ja hallinnointivastuulla oleviin tutkimus- ja kehittämisprojekteihin, joissa kaupungin rahoitusosuus on enintään 100 000 euroa.

Työllä hyvinvointia -kehittämissalkusta rahoitetaan Oulun kaupunkistrategian ja Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun tavoitteita tukevia projekteja. Kuntarahoituksen myöntämistä arvioitaessa painotetaan projektien nuoriso- ja pitkäaikais- ja rakennetyöttömyyteen kohdistuvia tavoitteita ja toimenpiteitä.

Vuosina 2020–2022 hyväksytyjen projektien rahoitusta jatketaan niiden voimassaoloajan edellyttäen, että projektit etenevät niille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.



Päätös Päätösesitys hyväksyttiin.

Esittelyteksti

Kaupungin toteuttamia ja kuntarahoittamia kehittämissalkkuprojekteja on hallinnoitu vuodesta 2014 alkaen kaupunginhallituksen hyväksymien kehittämissalkkujen kautta (kh 22.9.2014 § 384).

Kehittämissalkut ovat:

- Elävä ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri
- Kuntalaisen elämänhallinta- ja hyvinvointi
- Ympäristösalkku
- Työllä hyvinvointia
- Yritysmuotoinen Oulu

Kehittämissalkut toteuttavat Oulun kaupunkistrategian ja toteuttamis- ja toimenpideohjelmien tavoitteita. Yritysmuotoinen Oulu -elinkeinopoliittisella kehittämissalkulla 2022–27 tavoitellaan positiivisia vaikutuksia yrittäjyyden, viennin, työpaikkojen, investointien ja Oulun kaupungin vetovoiman kehittämiseen sekä edelleen kuntatalouden tervehtymiseen.

Oulun kaupungin työllisyyspolitiikan ja työllisyyspalveluiden toiminnan tavoitteena on kaupungin elinvoimaisuuden ja työllisyyden edistäminen. Työllisyysprojekteilla tavoitellaan kaupungin elinvoimaisuuden sekä myös sosiaalisen tasapainon ylläpitämistä. Projekteilla pyritään osaltaan vastaamaan erilaisiin muutoksiin ja niihin liittyviin tarpeisiin palveluiden kehittämisessä, painopistealueina erityisesti nuoriso-, pitkäaikais- ja rakennetyöttömyyteen kohdistuvia tavoitteita ja toimenpiteitä.

Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun projektien rahoittamiseen on varauduttu kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määrärahan ja työllisyyden edistämiseen varatun määrärahan talousarvioissa. Kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määrärahasta rahoitettavat projektit ovat yleensä ESR-rahoituksella toteutettavia laajempien kokonaisuuksien kehittämissalkkuprojekteja. Työllisyysmäärärahalla rahoitettavissa projekteissa painotetaan erityisesti suoria työllistämisaikavaihteluja (esim. projektissa käytetään palkkatukea työllistämistoimenpiteisiin) tai oppisopimuskoulutusta toteuttavia projekteja. Työllisyysmäärärahassa on vuoden 2023 käyttösuunnitelmassa varattu kaupungin ulkopuolisten organisaatioiden toteuttamien työllisyysprojektien rahoittamiseen yhteensä 200 000 euroa.



Kuntarahoitusta myönnetään Oulun kaupungissa toteutettaville työllisyysprojekteille, jotka saavat joko kansainvälistä tai kansallista rahoitusta.

Työllisyyttä edistävien projektien kuntarahoitusosuuden myöntämisperusteet koskevat:

- EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmakauden 2021–2027 mukaisia ESR+ -hankkeita
- Työllisyyspoliittisella avustuksella toteutettuja projekteja tai muulla kansallisella rahoituksella toteutettuja projekteja

Vuonna 2023 kaupungin osallistumisesta ja kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteuttamiin projekteihin päätetään kaupunginhallituksen (14.8.2017 § 202) ja Business Oulu -liikelaitoksen (31.1.2018 § 2) jatkoalegoinnin mukaisesti seuraavasti:

Työllisyysmääräraha:

- Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta päättää liikelaitoksen osallistumisesta muiden tahojen hakemiin / toteuttamiin projekteihin ja niille myönnettävistä kuntarahoitusosuuksista, kun liikelaitoksen rahoitusosuus on yli 120 000 euroa.
- Business Oulu -liikelaitoksen johtaja päättää liikelaitoksen osallistumisesta muiden tahojen hakemiin / toteuttamiin projekteihin ja niille myönnettävistä kuntarahoitusosuuksista, kun liikelaitoksen rahoitusosuus on enintään 120 000 euroa.

Kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määräraha:

- Kaupunginhallitus päättää kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteutus- ja hallinnointivastuulla oleviin tutkimus- ja kehittämissprojekteihin, joissa kaupungin rahoitusosuus on yli 100 000 euroa.
- Konsernijohtaja päättää kaupungin kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteutus- ja hallinnointivastuulla oleviin tutkimus- ja kehittämissprojekteihin, joissa kaupungin rahoitusosuus on enintään 100 000 euroa.

Työllä hyvinvointia -salkkuun kohdistuvat kuntarahoitushakemukset käsitellään Työllisyyden edistämisen koordinaatioryhmässä. Koordinaatioryhmä arvioi projektien soveltuvuutta Oulun kaupunkistrategian ja Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun mukaisiin tavoitteisiin sekä muihin rahoittamiinsa projekteihin nähden siten, että rahoitettavat projektit muodostavat tarkoituksenmukaisia kokonaisuuksia työllisyyden edistämisessä.



Koordinaatioryhmä käsittelee ja valmistelee rahoitushakemukset jatkodelegoinnin mukaisesti päätettäväksi. Vuosina 2020–2022 hyväksytyjen projektien rahoitusta jatketaan niiden voimassaoloajan edellyttäen, että projektit etenevät niille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Työllisyyttä edistävien projektien kuntarahoituksen yleiset myöntämisperusteet:

- 1) Projektien tulee toteuttaa projektien ominaispiirteitä, joita ovat mm. ovat ainutkertaisuus, aikataulusidonnaisuus, rajatut resurssit sekä ennakoon määritellyt tavoitteet. Lisäksi projektilla tulee olla selkeä ja toteuttamiskelpoinen projekti- sekä kustannus- ja rahoitussuunnitelmat.
- 2) Projekti vaikuttaa merkittävästi työllisyyden edistämiseen Oulun kaupungissa.
- 3) Projekti tukee Oulun kaupunkistrategian ja Työllä hyvinvointia kehittämissalkun mukaisia tavoitteita. Kuntarahoituksen myöntämisessä painotetaan nuorisotyöttömyyden sekä rakenne- ja pitkäaikaistyöttömyyden vähentämistä koskevia tavoitteita. Kuntarahoituksesta päätettäessä huomioidaan projektin välittömät työllisyysvaikutukset, projektin vaikutukset kohderyhmän osallisuuteen sekä projektin muut mahdolliset yhteiskunnalliset vaikutukset. Lisäksi kuntarahoituksen myöntämiseen vaikuttavat projektitoimijalle aikaisemmin myönnetyt avustukset, päärahoituksen avustusprosentti sekä toiminnan yleishyödyllisyys. Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun projektirahoituslinjauksiin ei ole sisällytetty yksityisen elinkeinotoiminnan yritystukirahoitusta (De minimistukea). Lisäksi kuntarahoituksessa kaupunki pidättäytyy rahoitustukiratkaisuista, joilla voidaan arvioida olevan vaikutusta markkinaneutraliteettiin.
- 4) Projektin suunnittelussa on huomioitu yhteistyö Oulun seudun työllisyyden kuntakokeilun kanssa.
- 5) Projektin kuntarahoitusosuudesta neuvotellaan työllisyyspalveluiden kanssa etukäteen projektin suunnitteluvaiheessa.
- 6) Kuntarahoitus voidaan myöntää kullekin projektille enintään projektipäätöksessä myönnetylle ajalle. Vuosittain haettavien projektien jatkorahoitusten osalta edellytetään vuosittaista hakemista myös kuntarahoituksen osalta. Lisäksi kuntarahoituksen jatkumisesta on käytävä erikseen



yhteistyöneuvottelut, mikäli projektin kohderyhmään, toimintaan tai kustannuksiin tulee oleellisia muutoksia projektin aikaisempien vuosien toimintaan nähden.

7) Hakija selvittää kuntarahoitushakemuksessaan koko projektin rahoitussuunnitelman sekä eri rahoituslähteet mukaan lukien muut mahdolliset Oulun kaupungilta hakemansa avustukset. Kuntarahoitus voidaan joko osittain tai kokonaan myöntää myös ns. laskennallisena osuutena esimerkiksi työtilojen tai työpanoksen muodossa. Mikäli laskennallinen kuntarahoitus katsotaan tarkoituksenmukaiseksi toimintatavaksi, sovitaan kuntarahoituksen järjestelyistä erikseen toimijoiden kesken.

8) Kuntarahoitusta myönnettäessä edellytetään, että kaupungilla on mahdollisuus seurata projektin etenemistä esimerkiksi projektin ohjaus- tai johtoryhmässä. Projektin toteuttaja on velvollinen raportoimaan projektin toiminnasta ja etenemisestä kirjallisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa (esim. ESR-hankkeissa niille laaditun maksatus- ja seurantasyklin mukaisesti). Projektin päättyessä siitä on toimitettava kuntarahoittajalle loppuraportti viipymättä. Kuntarahoituksen vuosittaisen maksamisen edellytyksenä on, että projekti etenee sille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

9) Hakijan esittäessä useampia projekteja rahoitettavaksi, hakijaa pyydetään asettamaan hakemansa projektit tärkeysjärjestykseen (priorisointi).

10) Mikäli samoihin kohderyhmiin tai strategiaan tavoitteisiin tulee useampia projektihakemuksia eri toimijoilta samalla hakukierroksella, voidaan toimijoita pyytää neuvottelemaan päällekkäisyyksien välttämiseksi projektiyhteistyöstä ennen kuntarahoituspäätöksen tekemistä (neuvotteluelvoite toimijoiden välillä).

11) Rahoitettujen projektien osalta tulee mahdollisista kustannusarvioon tai projektisuunnitelmaan tulevista muutoksista ilmoittaa välittömästi työllisyyspalveluihin kuntarahoitusosuuden tarkistamiseksi.

12) Projektista tiedotettaessa Oulun kaupunki on mainittava yhtenä osarahoittajana.

**Projektikohtaiset edellytykset: ESR+ -rahoitus
(ohjelmakausi 2021–2027)**



Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmassa on kuusi toimintalinjaa. Ohjelma sisältää Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ja Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) toimet.

Toimintalinjat ovat:

1. Innovatiivinen Suomi (EAKR)
2. Hiilineutraali Suomi (EAKR)
3. Saavutettavampi Suomi (EAKR)
4. Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi (ESR+)
5. Sosiaalisten innovaatioiden Suomi (ESR+)
6. Aineellista puutetta torjuva Suomi (ESR+)

Työllä hyvinvointia -kehittämissalkusta rahoitetaan toimintalinjan 4 mukaisia ESR+ -hankkeita (Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi). Toimintalinjan tavoitteena on tukea työllisyyttä, osaamista, työelämän kehittämistä, jatkuvaa oppimista ja joustavia koulutuspolkuja.

ESR+ -projektin kuntarahoitusosuuden määrää arvioitaessa otetaan huomioon projektin erityisesti Oulun alueelle kohdistamat työllisyysvaikutukset. Kuntarahoituksen suuruus on kuitenkin enintään 12,5 % projektin hyväksytyistä kustannuksista. Mikäli projektin toiminta- ja toteutusalue on Oulun aluetta laajempi, kohdistetaan Oulun kaupungin myöntämä kuntarahoitus pääsääntöisesti Oulussa toteutettavaan toimintaan. Mikäli projekti toimii useamman kunnan alueella, projektilla edellytetään olevan myös muita kuntarahoittajia niiltä alueilta, joille projektitoiminta kohdistuu. Kuntarahoitusosuuden maksaminen suoritetaan toteutuneiden ja päärahoittajan hyväksymien kustannusten mukaan.

Työllisyyspoliittinen avustus ja muut työllisyyden edistämiseen kohdistuvat projektit

Määrärahan puitteissa kuntarahoitusta voidaan myöntää Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun mukaisiin, työllistymistä välittömästi edistäviin projekteihin, ei kuitenkaan investointimenoihin. Projektilla tulee olla selkeä ja toteuttamiskelpoinen projekti- sekä kustannus- ja rahoitussuunnitelmat. Rahoitussuunnitelmassa tulee kuvata kaikki projektia koskevat rahoituslähteet, eli mistä projektin kokonaisrahoitus koostuu.

Kuntarahoituksen suuruus on enintään 5 %-12,5 % projektin hyväksytyistä kustannuksista. Mikäli projekti saa 100 % tuen projektipäällikön palkkausta tai projektin muuta toimintaa



koskeviin kustannuksiin, tuki myönnetään vain niihin kuluihin, jotka jäävät 100 % tuen ulkopuolelle. Kaikkien tuensaajan hakemien avustusten yhteenlaskettu summa ei voi ylittää projektin kokonaiskustannuksia. Korkeinta tukea myönnetään ensisijaisesti oppisopimusta toteuttaviin projekteihin. Arvion kuntarahoitusosuuden suuruudesta tekee työllisyyden edistämisen koordinaatioryhmä. Kuntarahoitusosuuksien maksu suoritetaan toteutuneiden kustannusten mukaan.

| | |
|-----------------------------|---|
| Päätöshistoria | Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta 15.12.2022, § 95 |
| Liitteet | - |
| Oheismateriaali | - |
| Esittelijä | vs. kaupunginjohtaja Ari Alatossava |
| Valmistelijat | Business Oulu -liikelaitos, Työllisyyspalveluiden päällikkö Noora Jansson, p. 040 753 2917, ohjelmakoordinaattori Nina Himsworth, p. 050 572 8533 |
| Täytäntöönpanotiedot | Ote: Business Oulu -liikelaitos / Jansson Noora, Pekkonen Marjo, Katajaharju Anu ja Äijälä Raini Konsernihallinto / Matinheikki Sari ja Simojoki Anne-Maria Ei muutoksenhakuoikeutta. |